

PREGÃO DA FOLHA DE BENEFÍCIOS DO INSS

OUTUBRO/2024



INTERESSE PÚBLICO E FINALIDADE DO CERTAME

- **Pagamento de benefícios administrados pelo INSS**

- Interesse público primário contemplado na [Missão do INSS](#):
 - *Garantir a Proteção Social por meio do **efetivo reconhecimento de direitos***
 - *Mapa Estratégico 2024-2027*

- **Convergência - finalidade da licitação e do interesse público**

- Contratação de instituições bancárias para realizar o pagamento dos benefícios
- Peculiaridade – atende interesse público secundário, pois promove eficiência na gestão pública ao gerar receita durante a execução do objeto licitado
 - *Ineditismo em 2009*

FINALIDADE DA COMPETIÇÃO

- **Estabelecer ordem de preferência entre instituições financeiras (bancos comerciais e múltiplos e caixas econômicas) para pagamento de benefícios administrados pelo INSS**
 - Permite portabilidade entre as instituições contratadas
 - Possibilita contratar todas as instituições habilitadas
 - Garante receita independente da classificação da instituição
- *Não fazem parte da contratação:*
 - Pagamentos realizados no exterior
 - Pagamentos em Municípios onde os benefícios são pagos por um único órgão pagador

PREMISSAS – PAGAMENTO DE BENEFÍCIOS

- **Necessidade de múltiplas instituições - Capilaridade**

- O grande volume e o alcance dos benefícios operacionalizados inviabilizam a contratação de única instituição financeira
- Objetiva-se contratar o maior número possível de instituições financeiras

- **Garantia da gratuidade dos serviços**

- Isenção de tarifas de serviços para os segurados
 - cartão magnético e contas de depósito

- **Garantia de escolha da Instituição pagadora - Portabilidade**

- Requisito: manter conta corrente na instituição escolhida

RESULTADOS

- **Manutenção da excelência no atendimento**

- Assegura qualidade no pagamento de benefícios com disponibilização de infraestrutura física e atendimento presencial adequados
 - **Peculiaridade:** Reconhecimento do perfil específico dos beneficiários - parcela significativa de indivíduos idosos, enfermos, com baixa escolaridade ou recursos financeiros limitados.

- **Fomentar competição entre instituições financeiras**

- Propicia obtenção de propostas economicamente vantajosas, revertidas em receitas para o INSS, de acordo com as condições de mercado, independente da classificação da instituição financeira na ordem de preferência

LICITAÇÃO

- **Modelo híbrido:** contém elementos do Credenciamento e Pregão
 - **Credenciamento** – propicia contratar todas as instituições financeiras que atenderem requisitos do edital
 - Credenciamento Puro – o órgão estabelece valor único de contratação para todo o mercado, que manifesta interesse de acordo com a atratividade do preço
 - **Pregão** - propicia competição entre instituições financeiras
 - Pregão Puro – propicia contratação do único vencedor

Este modelo permite a participação de todas as instituições interessadas e mantém a competição entre elas para determinar a ordem de preferência na atribuição dos benefícios.

HISTÓRICO PRIMEIROS COLOCADOS

LOTE	Pregão 2009	Pregão 2014	Pregão 2019
1	BRADESCO	BRADESCO	CREFISA
2	BRADESCO	BRADESCO	BMG
3	BRADESCO	BRADESCO	MERCANTIL
4	ITAÚ	BRB	MERCANTIL
5	MERCANTIL	MERCANTIL	MERCANTIL
6	MERCANTIL	MERCANTIL	MERCANTIL
7	BRADESCO	BANCO BRASIL	CREFISA
8	MERCANTIL	MERCANTIL	MERCANTIL
9	SANTANDER	BMG	CREFISA
10	ITAÚ	ITAÚ	CREFISA
11	MERCANTIL	MERCANTIL	MERCANTIL
12	MERCANTIL	MERCANTIL	MERCANTIL
13	BANRISUL	BANRISUL	AGIBANK

LOTE	Pregão 2009	Pregão 2014	Pregão 2019
14	BANRISUL	BANRISUL	AGIBANK
15	SANTANDER	BRADESCO	CREFISA
16	BRADESCO	BRADESCO	MERCANTIL
17	ITAÚ	BRADESCO	SANTANDER
18	CEF	BRADESCO	SANTANDER
19	CEF	BRADESCO	CREFISA
20	CEF	BANCO BRASIL	SANTANDER
21	BRADESCO	ITAÚ	CREFISA
22	BRADESCO	ITAÚ	CREFISA
23	SANTANDER	ITAÚ	ITAÚ
24	BANCO BRASIL	BRADESCO	CREFISA
25	BRADESCO	ITAÚ	AGIBANK
26	CEF	BRADESCO	CREFISA

INFORMAÇÕES RELEVANTES PARA COMPETIÇÃO

- **Ordem de preferência:** as instituições objetivam obter a melhor classificação na atribuição dos benefícios
 - *Ofertas de lances sucessivos durante a sessão pública superiores aos próprios lances ou superiores aos lances de concorrentes*
- **Recuperação da preferência:** se o melhor classificado não possuir capacidade de atendimento na microrregião, a preferência é concedida ao próximo colocado.
 - *A recuperação ou o aumento da capacidade de atendimento importam retomada da preferência*

INFORMAÇÕES RELEVANTES PARA COMPETIÇÃO

- Estimativa mensal de benefícios concedidos: **437.322**
- Percentual de benefícios permanentes: **46%**
- Percentual de benefícios temporários: **54%**
- Valor médio dos benefícios (Dez/2023): **R\$ 1.824,67**
 - (Fonte: SUIBE)
- Percentual de beneficiários que não mudam de banco: **88%**
 - (Fonte Dataprev)

PRECIFICAÇÃO PREGÃO 2024

Determinação dos preços mínimos - priorizados os valores maiores do pregão anterior, preservando-se os princípios favoráveis à Administração:

- *Obtenção da proposta mais vantajosa*
- *Garantir a atratividade do certame*

I. Preços mínimos do Pregão 2019: atualizados pelo Índice de Preços ao Consumidor Amplo (IPCA/IBGE), acumulado - do certame até dezembro/2023.

PRECIFICAÇÃO PREGÃO 2024

II. Revisão de preços: O pagamento do Estoque - *benefícios concedidos até o ano de 2009* – foi revisto em 2021

III. Metodologia: ao calcular o percentual médio de variação entre os valores máximo e mínimo registrados no pregão anterior, excluídos valores discrepantes (significativamente baixos), foi constatada **média de variação de 25,7%**

Corrigem-se distorções e assegura-se que o valor mínimo do lote não se distancie excessivamente do valor máximo do mesmo lote

PRECIFICAÇÃO PREGÃO 2024

Lotes	Percentual de Diferença (Máximo / Mínimo)	(A) 25,7% Sobre Preço Máximo Atualizado (Fev/2024)	(B) Preço Mínimo Atualizado (Fev/2024)	(C) Preço Estoque Atualizado (Fev/2024)	Preço Mínimo Adotado (Maior Valor)
Lote 1	17,1%	6,77	4,50	2,82	6,77
Lote 2	*1,1%	10,58	0,44	1,21	10,58
Lote 3	*5,5%	4,88	1,04	1,34	4,88
Lote 4	19,0%	9,63	7,11	6,07	9,63
Lote 5	17,7%	17,33	11,94	9,88	17,33
Lote 6	24,8%	13,45	12,96	8,19	13,45
Lote 7	16,7%	21,96	14,30	8,41	21,96
Lote 8	17,0%	19,67	12,97	8,69	19,67
Lote 9	38,6%	10,06	15,11	7,65	15,11
Lote 10	22,7%	17,54	15,52	9,00	17,54
Lote 11	20,4%	8,75	6,94	5,11	8,75
Lote 12	15,8%	16,60	10,22	6,97	16,60
Lote 13	20,0%	15,09	11,76	7,15	15,09

Lotes	Percentual de Diferença (Máximo / Mínimo)	(A) 25,7% Sobre Preço Máximo Atualizado (Fev/2024)	(B) Preço Mínimo Atualizado (Fev/2024)	(C) Preço Estoque Atualizado (Fev/2024)	Preço Mínimo Adotado (Maior Valor)
Lote 14	*11,3%	15,23	6,66	3,44	15,23
Lote 15	31,4%	13,44	16,40	7,29	16,40
Lote 16	35,3%	4,07	5,59	2,84	5,59
Lote 17	25,0%	17,18	16,74	9,26	17,18
Lote 18	37,4%	10,08	14,67	7,88	14,67
Lote 19	20,4%	13,74	10,93	6,14	13,74
Lote 20	42,0%	7,38	12,06	5,90	12,06
Lote 21	29,1%	5,36	6,08	3,13	6,08
Lote 22	20,2%	5,40	4,25	2,77	5,40
Lote 23	*9,1%	6,71	2,37	2,30	6,71
Lote 24	50,2%	5,03	9,82	5,15	9,82
Lote 25	26,9%	3,52	3,68	1,79	3,68
Lote 26	17,7%	4,69	3,23	2,38	4,69

PONDERAÇÕES TÉCNICAS

- O INSS adota valores mínimos, de onde partem os lances até o resultado final (**valores iguais ou maiores**), de preços diferenciados, ordenados de forma decrescente, por lote.
- Municípios, Estados e Tribunais que licitam folhas de pagamento adotaram sistemática diferente, similar ao pregão puro - a instituição financeira que **oferece o maior valor global sagra-se vencedora e presta os serviços com exclusividade**. Esta sistemática é inviável para o INSS e impossibilita uma comparação fidedigna de resultado.
- **Características não comparáveis:** renda média (*ticket*); volumetria de saque; prevalência de conta corrente; dos servidores/beneficiários do setor público é muito superior à renda média dos segurados do INSS; existência de encargos acessórios ao objeto licitado (ex. rede física), perfil do público (dimensão e concentração territorial)
- *A folha de benefícios não é comparável às folhas de servidores públicos. As características de ambas refletem de formas diferentes na razão da atratividade do certame - exploração econômica do ativo*

CONTRATAÇÃO

Vigência do Contrato: 20 anos - prazo em que se garante o direito e a obrigação de administrar a prestação dos serviços bancários de pagamento dos benefícios previdenciários, mantendo-se a faculdade do beneficiário de optar por receber seu benefício em outra instituição, a qualquer momento.

- Benefícios concedidos nos primeiros 60 meses irão compor o estoque de benefícios a serem pagos pelas Instituições Financeiras no período subsequente do contrato

PRINCIPAIS NOVIDADES PARA O PREGÃO 2024

- Exigência de que os órgãos pagadores possuam, no mínimo, um caixa eletrônico ou físico para o pagamento dos benefícios
- Os correspondentes bancários nas localidades que não dispuserem de agências ou postos, observada a ordem de classificação, ou por solicitação do beneficiário
- "Superação" da noventena do empréstimo consignado para o primeiro Órgão Pagador

LOTES DA LICITAÇÃO

1. Boa Vista-RR; Macapá-AP; Manaus- AM; Palmas-TO; Porto Velho-RO; Rio Branco-AC.

2. Aracaju-SE; Maceió-AL.

3. Campo Grande-MS; Dourados-MS; Cuiabá-MT; Sinop-MT.

4. Anápolis-GO; Goiânia-GO; Distrito Federal-DF.

5. Araçatuba-SP; Araraquara-SP; Bauru-SP; Marília-SP; Presidente Prudente-SP; Ribeirão Preto-SP; São José do Rio Preto-SP.

6. Campinas-SP; Jundiaí-SP; Piracicaba-SP; Sorocaba-SP.

7. São Paulo-SP.

8. Guarulhos-SP; Osasco-SP; ABCD-SP; Santos-SP; São João da Boa Vista-SP; Vale do Paraíba-SP.

9. Rio de Janeiro-RJ.

10. Campos dos Goytacazes-RJ; Duque de Caxias-RJ; Niterói-RJ; Petrópolis-RJ; Volta Redonda-RJ.

11. Barbacena-MG; Divinópolis-MG; Juiz de Fora-MG; Poços de Caldas-MG; Uberaba-MG; Uberlândia-MG; Varginha-MG.

12. Belo Horizonte-MG; Contagem-MG; Diamantina-MG; Governador Valadares-MG; Montes Claros-MG; Ouro Preto-MG; Teófilo Otoni-MG.

LOTES DA LICITAÇÃO

13. Canoas-RS; Caxias do Sul-RS; Novo Hamburgo-RS; Porto Alegre-RS.

14. Ijuí-RS; Passo Fundo-RS; Pelotas-RS; Santa Maria-RS; Uruguaiana-RS.

15. Feira Santana-BA; Santo Antônio de Jesus-BA; Salvador-BA.

16. Barreiras-BA; Itabuna-BA; Juazeiro-BA; Vitória da Conquista-BA

17. Curitiba-PR; Cascavel-PR; Londrina-PR; Maringá-PR; Ponta Grossa-PR.

18. Blumenau-SC; Chapecó-SC; Criciúma-SC; Florianópolis-SC; Joinville-SC.

19. Caruaru-PE; Garanhuns-PE; Petrolina-PE; Recife-PE.

20. Vitória-ES

21. Fortaleza-CE; Juazeiro Norte-CE; Sobral-CE.

22. Belém-PA; Marabá-PA; Santarém-PA.

23. Campina Grande-PB; João Pessoa-PB.

24. Mossoró-RN; Natal-RN.

25. Imperatriz-MA; São Luís-MA.

26. Teresina-PI.

Agradecemos a atenção!



MINISTÉRIO DA
PREVIDÊNCIA SOCIAL

